



أ.د أشرف مؤنس

مدير مركز بحوث الشرق الأوسط بجامعة عين شمس السابق

المخاطر والتحديات العالمية وأثرها على الأمن الغذائي في مصر

مقدمة :

لقد تعرض العالم في الأونة الأخيرة لعدة مخاطر وتحديات عالمية منها : جائحة كورونا «كوفيد 19»، وبسبب هذا الوباء عمّت المعاناة وتعطل مجرى حياة الملايين من البشر، وأصبح الاقتصاد العالمي مهدداً، كما أن التغيرات المناخية تُعدّ من أهم التحديات التي واجهت العالم، فالآثار العالمية لتغير المناخ واسعة النطاق، ولم يسبق لها مثيل من حيث الحجم، ومن حيث تغير أنماط الطقس التي تهدد الانتاج الزراعى، إلى ارتفاع منسوب المياه في البحار التي تزيد من خطر الفيضانات، كما أن الحرب الروسية الأوكرانية، لاشك أنها من أكبر التحديات حيث لها تأثير كبير على ارتفاع أسعار الطاقة وارتفاع تكلفة الغذاء، فمُنذ بدء الحرب قفزت أسعار القمح وغيره من المواد الغذائية، بالإضافة إلى قضايا المياه التي تُعدّ من القضايا الشائكة التي تهتم الانسان في كل مكان في العالم.

وكل هذه التحديات كان لها ومازال تأثيرات شملت معظم دول العالم عامة، والعالم العربى خاصة، ومنها مصر، وكل هذه القضايا تجاوزت الحدود الوطنية ولا يمكن لدولة ما حلها بمفردها.

تساؤلات الدراسة :

والسؤال الذى يطرح نفسه ما هو أثر هذه المخاطر والتحديات على الأمن القومى المصرى؟ وكيف واجهت مصر هذه التحديات؟

هدف الدراسة :

تؤكد الدراسة أهمية الأمن الغذائى، باعتبار أنه الهدف الثانى من أهداف التنمية المستدامة الـ 17 بعد القضاء على الجوع. إن قضية الأمن الغذائى، قضية جوهرية بل إنها تأخذ أهمية قصوى فى ظل الظروف التى يمر بها العالم فى السنوات الأخيرة، بل إنها تُعدّ أهم القضايا الأمنية باعتبارها تهتم حياة الإنسان ومعيشتة، والأمن الغذائى يُعدّ جوهر الأمن القومى، فكيف يحيا الإنسان بلا طعام؟.

لم تكن قضية الأمن الغذائى بمعظم دول العالم هيئة فى الوضع الطبيعى، إذ تعرضت هذه الدول لتقلبات الأسعار بالسوق الدولية، سواء فى أزمة الغذاء العالمى عامى 2006 و2007م، أو فى أزمة التغيرات المناخية عام 2010م، والحال نفسها فى ظل أزمة كورونا التى استمرت بشكل كبير خلال

عامى 2020 و2021م، حيث ارتفعت أسعار الغذاء على نحو ملحوظ بنحو 25% خلال عام 2021م، كما ألقت أزمة الإمدادات الغذائية بظلالها السلبية على الاقتصاديات العربية ومنها مصر، لكن أزمة الحرب الروسية الأوكرانية عام 2022م، أصبحت أكثر تهديداً للوضع الغذائى ليس فقط على الدول العربية بل على العالم عامة.

منهج الدراسة :

تستخدم هذه الدراسة منهج تحليل النظم (System Analysis) : وهو يُعدّ أحد المناهج البحثية المهمة التى تتخصص فى دراسة الظواهر المعقدة والمتغيرات ذات العلاقات المتشابهة. وهو عبارة عن إطار تحليل عام للظاهرة يختلف محتواه من حقل علمى لآخر، وهو مجموعة من المكونات التى تتشابك وتتفاعل مع بعضها من أجل تحقيق الغاية المشتركة المنشودة، وهو مواجهة مجموعة التحديات والمخاطر العالمية التى تؤثر على الأمن الغذائى فى مصر.

تتمثل أهمية منهج تحليل النظم فى وضع إطار تحليلى شامل عن طريق وضع بناء موحد والسدى يتم فيه استعمال التحليل

على توفير احتياجات مجتمعهم أو مجتمعاتهم من السلع الغذائية الأساسية كلياً أو جزئياً وضمان الحد الأدنى من تلك الاحتياجات بانتظام.^(٥)

وبناءً على هذا التعريف السابق فإن مفهوم الأمن الغذائي النسبي لا يعنى بالضرورة إنتاج كل الاحتياجات الغذائية الأساسية، بل يقصد به أساساً توفير المواد اللازمة لتوفير هذه الاحتياجات من خلال منتجات أخرى يتمتع فيها البلد المعنى أو البلدان المعنية بميزة نسبية عن البلاد الأخرى. ومن ثم فإن المفهوم النسبي للأمن الغذائي يعنى تأمين الغذاء بالتعاون مع الآخرين.

أبعاد ومرتكزات الأمن الغذائي :

- لقد حددت منظمة «الفاو» (FAO) منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة ، أربعة مرتكزات ألا وهى:^(٦)
- ١- التوافر (Availability) أى توفير السلع الغذائية بكميات تكفى لعدد الأفراد، وأن يكون ذلك ضمن المخزون الإستراتيجى .
 - ٢- وجود السلع الغذائية فى السوق بشكل دائم وإمكان الحصول عليه .
 - ٣- أن تكون أسعار السلع فى متناول المواطنين خاصة الطبقات الأكثر احتياجاً .
 - ٤- الاستقرار (Stability) أى ضرورة الحفاظ على أوضاع الغذاء، مع ضرورة توفر الأبعاد الثلاثة السابقة. وتحصر الدول على الحفاظ على هذه الأبعاد الأربعة بقدر المستطاع لدوام الاستقرار بحيث يكون الغذاء فى متناول الأفراد على مدار الوقت .

تحديات الأمن الغذائي :

شهد العالم فى الآونة الأخيرة تدهوراً فى الأمن الغذائي؛ إذ يعانى ما يفوق ٩٥٠ مليون فرد الجوع حول العالم، ومما زاد الأمر صعوبة هو عدم القدرة على رفع مستوى الاستثمار بالأراضى الزراعية وإهمالها، والتغير المناخى، بالإضافة إلى ندرة المياه، والتضخم السكانى الكبير، وكل هذا فى الظروف الطبيعية، أضف إليها فى الآونة الأخيرة أيضاً مخاطر أخرى مثل جائحة كورونا، والحرب الروسية الأوكرانية والتحدى الأخير ما سنتناوله لنعرف الآثار السلبية المترتبة عليه .

كثير الحديث فى السنوات الأخيرة عن مخاوف متعلقة بالأمن الغذائى العالمى، لاسيما مع استمرار الحرب الروسية الأوكرانية إذ تُعدُّ الاثنان (روسيا وأوكرانيا) من أكبر بلدان العالم المصدرة لسلعة غذائية رئيسة وهى القمح .

الكمى لدراسة العلاقة بين عناصر ذلك النظام. ويركز منهج تحليل النظم على دراسة العلاقة بين المتغيرات والعناصر بدلا من الاكتفاء بدراسة متغير واحد، وبالتالي يعطى هذا المنهج أفضلية تحليلية شاملة.

مفهوم الأمن الغذائي :

عُرف مصطلح «الأمن الغذائى» خلال المؤتمر العالمى للغذاء لعام ١٩٧٤م بتعريف الإمداد. إن الأمن الغذائى، وفقاً لما ذكره فى المؤتمر : «هو مدى توافر الغذاء الكافى خلال كل الأوقات، ذو قيمة غذائية، ومتنوع، ومتوازن، ومتوافق وإمدادات الغذاء العالمية من المواد الغذائية الأساسية لتحتمل زيادة استهلاك الغذاء المطردة ومعادلة تقلبات الإنتاج والأسعار».^(١) وقد عرف مؤتمر القمة العالمى للأغذية لعام ١٩٩٦م الأمن الغذائى أن : «الأمن الغذائى» يوجد حين يتمكن جميع الأفراد فى كل زمان من الحصول على الغذاء الكافى مادياً واقتصادياً، طعام آمن ومغذ لتلبية احتياجاتهم الغذائية ولتوفير طعامهم المفضل وذلك لضمان حياة نشطة وفعالة وصحية.^(٢)

ومن التعريفات الأخرى للمفهوم، أنه قدرة الدولة على تأمين مخزون كافٍ للسلع الأساسية لفترة لا تقل عن شهرين ولا تزيد على عام واحد، وتختلف المدة بحسب الدولة والسلعة الغذائية الأساسية.^(٣)

إلا أن تعريف الأمن الغذائى الأكثر وضوحاً ويشمل العام والخاص هو : «الأمن الغذائى المطلق يعنى إنتاج الغذاء داخل الدولة الواحدة بما يعادل أو يفوق الطلب المحلى. أما الأمن الغذائى النسبى فيعنى قدرة دولة ما أو مجموعة من الدول على توفير السلع والمواد الغذائية كلياً أو جزئياً».^(٤)

وفى ضوء التعريف الأخير، يمكن التمييز بين مستويين للأمن الغذائى: مطلق ونسبى. فالأمن الغذائى المطلق، يعنى إنتاج الغذاء داخل الدولة الواحدة بما يعادل أو يفوق الطلب المحلى، وهذا المستوى مرادف للاكتفاء الذاتى الكامل، ويعرف أيضاً بالأمن الغذائى الذاتى.

ومن الواضح أن مثل هذا التحديد المطلق الواسع للأمن الغذائى توجه له انتقادات كثيرة، إضافة إلى أنه غير واقعى، لأنه يفوق قدرة أى دولة منفردة على توفيره، كما أنه يفوت على الدولة أو القطر المعنى إمكان الاستفادة من التجارة الدولية القائمة على التخصص وتقسيم العمل واستثمار المزايا النسبية.

أما الأمن الغذائى النسبى ، فيعنى قدرة دولة ما أو مجموعة من الدول على توفير السلع والمواد الغذائية كلياً أو جزئياً. ويعرّف أيضاً بأنه قدرة بلد ما أو مجموعة بلدان



المخاطر والتحديات العالمية وأثرها على الأمن الغذائي في مصر

أ.د أشرف مؤنس

/ ألمانيا / إيطاليا / اليابان / بريطانيا / الولايات المتحدة الأمريكية) وغيرها بدورها. إن مجموعة الدول السبع باعتبارها أكبر الاقتصاديات المتقدمة في العالم، إلى جانب التزامها بدعم البلدان الأخرى في هذه الأزمة، من خلال زيادة الدعم لأنشطة برنامج الغذاء العالمي، والآليات الإقليمية، والدعم من خلال المساعدة الثنائية، والبرامج الوطنية.

الحرب الروسية الأوكرانية وأثارها على الاقتصاد المصري؛

لم يكد العالم يفيق من كبوة جائحة كورونا وما خلفته من تداعيات اقتصادية جمّة، حتى جاء الصراع الدائر بين روسيا وأوكرانيا، والذي تطور إلى حرب لا يستطيع أحد أن يتنبأ بما ستؤول إليه في النهاية، حال اتساع نطاقها وتغير موازين القوى العالمية، لتلقى بظلالها على الاقتصاد العالمي، لاسيما مع ازدياد حدة موجة التضخم العالمية، وما ترتب عليها من ارتفاع السلع الغذائية وغيرها. فما من حرب نشبت إلا وكانت لها تداعيات اقتصادية تقسو على حياة الشعوب، ربما لعقود من الزمن.^(١٢)

وهذه الحرب التي تضرب قلب أوروبا، لا تُعدُّ مصر بمنأى عنها، نظراً للتأثيرات الاقتصادية التي قد تشمل جميع اقتصادات العالم، ولكن يتوقف مدى التأثير على درجة جاهزية الدولة للتعاوى مع جميع السيناريوهات المتوقعة.^(١٣) وتتباين تداعيات أزمة الحرب على الاقتصاد المصري، نظراً لكونها أكبر مستورد للقمح في العالم، وكونها مستورداً للبتترول، واعتماد القطاع السياحي في مصر على السياحة الواردة خاصة من روسيا وأوكرانيا.

وعلى الرغم من ذلك، فإن هذه الأزمة يمكن أن تحمل أيضاً جوانب إيجابية قد تستفيد منها مصر بشكل كبير. تداعيات الحرب الروسية الأوكرانية والمخاطر المحتملة على الاقتصاد المصري، وما إذا كانت هناك جوانب إيجابية للأزمة، إلى جانب ما تقوم به الحكومة المصرية لمواجهة تلك التداعيات وتجاوز أثارها السلبية.

التأثيرات السلبية للحرب الروسية الأوكرانية على الاقتصاد المصري؛

نستطيع أن نرصد التأثيرات السلبية على مصر في نحو سبع نقاط أساسية وهي كما يلي:

أولاً: ارتفاع أسعار البترول عالمياً؛

شهدت أسعار البترول ارتفاعاً كبيراً بلغ أكثر من ٨٪ ليتجاوز مستوى ١٠٥ دولارات لبرميل خام برنت، وهو مستوى

وقالت الدكتورة عبير عطيفة المتحدثة الإعلامية باسم برنامج الغذاء العالمي في الشرق الأوسط: «إن روسيا وأوكرانيا مسئولتان عن نحو ٣٠٪ من تجارة القمح العالمية، ومن ثم فإن أي اضطراب خطير في الإنتاج والتصدير يؤثر على الأمن الغذائي لملايين الأشخاص الذين يعانون بالفعل تضخم أسعار الغذاء في بلدانهم».^(٧)

قبل اندلاع الحرب الروسية الأوكرانية، بالتحديد في فبراير ٢٠٢٢م، وصلت أسعار الغذاء العالمية أعلى مستويات لها على الإطلاق، بسبب مشكلات تتعلق بالعرض والطلب، وارتفاع نفقات، الإنتاج واضطرابات التجارة الدولية وسلاسل الإمداد جراء تفشي وباء كوفيد-١٩، ثم جاءت الحرب لتضيف إلى حالة عدم الاستقرار في أسواق السلع الزراعية مزيداً من المخاوف والهلع.^(٨)

الملح الواضح للحرب الروسية الأوكرانية على الغذاء هو ارتفاع أسعاره، ومساهمة ذلك في استمرار موجة التضخم العالمية وتفاقمها، إلا أن الخطر الأهم هو زيادة معوقات حركة الحبوب والزيوت من روسيا وأوكرانيا، وتوظيف ورقة القمح والزيوت بشكل كبير في إدارة الحرب لمواجهة العقوبات الاقتصادية.^(٩)

الحرب الروسية الأوكرانية تسببت في أكبر زيادة عالمية في الأسعار خلال نصف قرن، وتقول الدكتورة عطيفة إن ما يميز هذه الأزمة عن سابقتها هو أنه عندما بدأت الحرب الروسية الأوكرانية، لم يكن العالم قد تعافى بعد من آثار جائحة كورونا وما نتج عنها من تباطؤ اقتصادي، فضلاً عن تقلبات الطقس الناتجة عن ظاهرة التغير المناخي، والتي ضربت مختلف مناطق العالم وأثرت على الإنتاج الزراعي، وارتفاع أسعار الغذاء في البلدان التي تشهد صراعات مسلحة - «ومن ثم فإن لدينا كل العناصر التي تشكل ما نطلق عليه «the perfect storm» أو العاصفة مكتملة الأركان»^(١٠)

الحرب الروسية الأوكرانية «فاقت أزمة ثلاثية الأبعاد - أزمة غذاء، وأزمة طاقة، وأزمة اقتصاد»، وفق ما أشار أنطونيو جوتيريش، الأمين العام للأمم المتحدة «ما سيكون له آثار مدمرة على أكثر الناس والبلدان والاقتصادات هشاشة في العالم».^(١١)

الحل لهذه الأزمة الحالية هو ببساطة جداً: هو أنه يجب وقف هذه الحرب في أقرب وقت ممكن.

المطلوب تنسيق عالمي لحل الأزمة، ثم معالجة انعدام الأمن الغذائي، مع قيام دول مجموعة السبع (كندا / فرنسا

بنسبة ٤, ٦٩٪ من إجمالي كمية واردات مصر من القمح، وعلى ٤, ٦٥١ ألف طن من القمح الأوكراني بنسبة ١٠,٧٪.^(١٧)

هنا نشير إلى أنه وفقاً للبيانات الصادرة عن منظمة «الفاو» فإن كلاً من روسيا وأوكرانيا تحتلان مركزاً بالغ الأهمية في سوق المواد الزراعية في العالم، حيث توردان ربع إنتاج الحبوب في العالم، وتمثل صادراتهما من القمح ٢٣٪ من السوق العالمية خلال ٢٠١٩ م، حيث صدرت روسيا نحو ٨٧, ٢١ مليون طن، وصدرت أوكرانيا نحو ٢٩, ١٣ مليون طن.^(١٨)

ووفقاً لتقديرات البنك الدولي تبلغ نسبة واردات المواد الغذائية من إجمالي الواردات السلعية نحو ٧, ٢٠٪، وبسبب تأثر وانقطاع سلاسل التوريد بسبب الأعمال العسكرية والعقوبات الاقتصادية التي فرضتها الولايات المتحدة الأمريكية والاتحاد الأوروبي على روسيا والتي من شأنها التسبب في تراجع مستوى الإمدادات من السلع الغذائية أو ارتفاع أسعارها، مما أدى إلى اتساع عجز الميزان التجاري غير البترولي البالغ ١, ٤٢ مليار دولار خلال العام المالي الماضي (٢٠٢٠/٢٠٢١ م)، وهو الأمر الذي من شأنه زيادة فاتورة الاستيراد، مما يثقل كاهل الاحتياطي النقدي المصري من العملة الصعبة.^(١٩)

وفي الوقت ذاته، توقع تقرير حديث صادر عن مكتب الشؤون الزراعية الأمريكي بالقاهرة بعنوان: «رغم وباء كوفيد-١٩ لا تزال إمدادات الحبوب في مصر ثابتة».

كما توقع التقرير زيادة إنتاج مصر من القمح لتصل إلى ٩ ملايين طن خلال العام ٢٠٢١/٢٠٢٢ م، بسبب زيادة المساحة الإجمالية التي تم حصدتها من القمح والتي وصلت إلى ٤, ١ مليون فدان.^(٢٠)

هذا ويتوقع خبراء الاقتصاد أن تراجع الحكومة المصرية تسعير بيع رغيف الخبز المدعوم وتقليل نسبة الدعم، لاسيما وأن المواطن يدفع ٧٪ فقط من قيمة رغيف الخبز حيث يُباع بـ ٥ قروش، بينما تتخطى التكلفة الفعلية أكثر من ٦٠ قرشاً للرغيف، وذلك طيلة ٣٣ عاماً لم تشهد فيها الأسعار أي ارتفاع يُذكر في رغيف العيش.^(٢١)

كما أن قلة واردات الذرة الصفراء سيرفع أسعار الأعلاف، وبالتالي يرفع أسعار اللحوم، ومن ناحية أخرى، قد تتقلل تداعيات الأزمة إلى بعض الصناعات المهمة لقطاع الأغذية كالأسمدة، حيث أجبرت الأزمة العديد من المصانع والشركات على خفض إنتاجها أو إغلاق مصانعها، كما تعد روسيا أيضاً واحدة من أكبر الدول المصدرة في العالم للأسمدة، مما يعني أن تعطيل الإمدادات قد يؤدي إلى ارتفاع تكاليف السلع الغذائية والزراعية.

لم يحدث منذ عام ٢٠١٤ م، بسبب فرض الولايات المتحدة وأوروبا عقوبات اقتصادية على روسيا، بجانب عزل بعض البنوك عن نظام الدفع العالمي «سويفت» Swift، والذي أدى إلى انهيار الروبل الروسي، وانعكس هذا الارتضاع بشكل كبير على زيادة تكلفة استيراد المواد البترولية.^(١٤)

هذا إلى جانب كثير من توقعات خبراء الاقتصاد، بأنه إذا طال أمد الحرب واتسع نطاقها، من المتوقع أن يقفز سعر البرميل بشكل حاد إلى ١٥٠ دولاراً. وطبقاً لبيانات البنك الدولي فإن كل زيادة بمقدار ١٠ دولارات في سعر البترول العالمي على السعر المقدر له في الموازنة العامة لمصر خلال العام المالي (٢٠٢٢ م)، سيترتب عليها ارتفاع نسبة العجز في الناتج المحلي الإجمالي بنحو ٢, ٠٪ إلى ٣, ٠٪.^(١٥)

وتجدر الإشارة هنا إلى اعتماد الدولة المصرية على الواردات البترولية، حيث تزداد الفجوة بين الإنتاج والاستهلاك المحلي من البترول، ووصل الفارق بين قيمة الواردات البترولية والصادرات البترولية إلى نحو ٦,٧ ملايين دولار بانتهاء العام المالي ٢٠٢٠/٢٠٢١ م. وقد استطاعت خفض الدعم المقدم للمواد البترولية من ١, ٢٨ مليار جنيه بموازنة العام المالي ٢٠٢٠-٢٠٢١ م إلى نحو ٤١, ١٨ مليار جنيه بموازنة العام المالي ٢٠٢١-٢٠٢٢ م، معتمدة على متوسط عام لسعر برميل خام برنت عند متوسط بلغ ٦١ دولاراً.^(١٦)

ولهذا قد تتسبب هذه التداعيات في رفع جديد في أسعار البنزين، وربما أنواع أخرى من الوقود، وأي زيادة في سعر برميل البترول على السعر المحدد بالموازنة سيُضيف أعباء جديدة على الموازنة تصل إلى مليارات الدولارات، مما يؤدي إلى الضغط على مستويات الإنفاق على هذا البند، ومن ثم ارتفاع العجز النقدي للموازنة. ومن المتوقع أن تراعى الحكومة في موازنة العام المالي الجديد (٢٠٢٢/٢٠٢٣ م)، الزيادة المرتفعة في أسعار البترول عالمياً، وتحديد حجم الدعم الذي ستتحمله موازنة العام المقبل، وارتفاع أسعار البترول يؤثر بطبيعة الحال على ارتفاع أسعار السلع الغذائية.

ثانياً: قفزة في أسعار السلع الغذائية :

تعتمد مصر على الواردات الروسية والأوكرانية على وجه التحديد في تأمين احتياجاتها الغذائية، لاسيما القمح، إذ تُعد مصر أكبر مستورد للقمح في العالم، وتُوفر روسيا وأوكرانيا نحو ٨٠٪ من إمدادات القمح لمصر. وبحسب الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، فإن مصر خلال الـ ١١ شهر الأولى من عام ٢٠٢١ م، حصلت على ٢, ٤ مليون طن من القمح الروسي



المخاطر والتحديات العالمية وأثرها على الأمن الغذائي في مصر

أ.د أشرف مؤنس

ثالثا: ارتفاع عجز الموازنة العامة :

فى ظل تقدير الموازنة العامة للدولة المصرية على مدى العام المالى الحالى (٢٠٢١-٢٠٢٢ م) جاء سعر برميل البترول عند مستوى ٦١ دولارًا، بينما ارتفعت الأسعار لتتجاوز ١٠٠ دولار للبرميل، مما يُشكل هذا الفارق ضغطًا على الاحتياطى النقدى وموازنة الدولة. (٢٢)

وعلى صعيد القمح، تستهدف مصر شراء نحو ٦١, ٨ مليون طن، منها ١١, ٥ مليون طن عن طريق الاستيراد، حيث حدد مشروع موازنة العام المالى (٢٠٢١/٢٠٢٢م) سعر القمح المخطط استيراده بقيمة تبلغ ٢٥٥ دولارًا للطن، مقارنة مع ١٩٢, ٨ دولار للطن خلال العام المالى السابق (٢٠٢٠/٢٠٢١م)، بزيادة بلغت ٦١, ٢ دولار، غير أنه بسبب التوترات والأزمة الحالية رفعت روسيا أسعار القمح فى نوفمبر ٢٠٢١ م ووصل سعر الطن إلى ٣٢٧ دولارًا. (٢٣)

ومن المتوقع أن تُترجم الزيادة فى سعر القمح الفعلى مقارنة بسعره التقديرى بمشروع الموازنة إلى زيادة العجز المالى خلال العام الحالى، وصعوبة تحقيق هدف خفض العجز الكلى من الناتج المحلى الإجمالى خلال تلك الفترة.

رابعا: ارتفاع معدلات التضخم المحلى :

ارتفاع أسعار السلع الغذائية، وتكاليف المواد الخام عالميًا، سيكون له تأثير مباشر فى مستوى ارتفاع أسعار السلع الغذائية محليًا، بسبب اعتماد الدولة على السلع والخدمات المستوردة من الخارج، مما يُسرّع من وتيرة التضخم المالى فى مصر ويؤثر سلبياً على القدرة الشرائية، وقد يدفع ذلك البنك المركزى المصرى إلى رفع أسعار الفائدة فى الفترة المقبلة للسيطرة على معدلات التضخم.

وسجل معدل التضخم السنوى لإجمالى الجمهورية فى يناير الماضى ٨٪، مقابل ٦, ٥٪، ليسجل بذلك أعلى مستوى له منذ سبتمبر ٢٠٢١ م، وفقاً لبيانات الجهاز المركزى للتعبئة العامة والإحصاء، وعلى مدى الشهور الماضية سجّل معدل التضخم الشهرى ارتفاعاً ليتأرجح ما بين مستوى ٦ و ٨٪. (٢٤)

خامسا: ارتفاع أسعار الذهب والمعادن:

تسببت الأزمة فى صعود أسعار الذهب لتتخطى حاجز ١٨٠٠ دولار للأوقية خلال فبراير (٢٠٢٢م)، وصعد سعر الجنيه الذهب أيضاً بنحو ٢٧٢ جنيهاً خلال تعاملاته إلى ٦٩٠٤ جنيهات، ويساوى هذا السعر قيمة الذهب فى الجنيه، ويرتبط سعره بأسعار الجرام عيار ٢١. (٢٥)

وقد يلجأ كثيرون إلى شراء الذهب باعتباره ملاذًا آمنًا، إلا أن خبراء الاقتصاد توقعوا أن تشهد أسعار الذهب تقلبات كبيرة خلال الفترة الحالية، ولذلك ينصحون بالاعتماد على شهادات الاستثمار كوعاء ادخارى آمن.

وتعتمد كثير من دول العالم على روسيا فى تأمين إمدادات العديد من المعادن والمواد الخام المستخدمة فى عدد من الصناعات خاصة صناعات الإليكترونيات، وصناعة السيارات والأجهزة المنزلية، وفى ظل الحرب الدائرة وفرض عقوبات غربية على الاقتصاد الروسى سوف تتأثر سلاسل التوريدات العالمية، الأمر الذى سوف يؤدى إلى ارتفاع أسعار تلك المواد التى تعانى بالفعل أزمة فى نقص الرقائق وأشباه الموصلات.

سادسا: تضرر المصالح الاقتصادية المصرية الروسية :

لاشك فى أن العقوبات الاقتصادية على روسيا ستضر جميع الدول التى تدخل فى شراكات اقتصادية معها، حيث تضمنت العقوبات إبعاد روسيا عن نظام «سويفت» الذى يسمح بتحويل الأموال بشكل سهل بين الدول المختلفة، وتجميد أصول البنك المركزى ووضع مؤسساتها فى القائمة السوداء، مما يعيق إجراء الدول لمعاملاتها مع روسيا.

وتأتى مصر على رأس الدول التى ستتضرر جرّاء فرض هذه العقوبات على روسيا، حيث إن مصر تُمثل الشريك التجارى الأول لروسيا فى أفريقيا بنسبة تعادل ٨٣٪ من حجم التجارة بين روسيا وأفريقيا، كما تحصل مصر على نسبة ٣٢٪ من حجم التبادل التجارى بين روسيا والدول العربية، كما بلغ حجم التبادل التجارى بين البلدين خلال العام ٢٠٢١ نحو ٢ مليارات دولار. (٢٦)

وعليه، فمن المتوقع أن يتأثر الاتفاق بين البنك المركزى المصرى ونظيره الروسى المعنى بمشاركة البنوك الكبرى من البلدين خلال عامى ٢٠٢١/٢٠٢٢م لتفعيل قبول بطاقات الدفع الروسية والمصرية ليصبح استخدامهما متاحًا بالبلدين، فضلاً عن دراسة ربط البنوك المصرية بالشبكة المالية الروسية بهدف تسهيل تنفيذ المعاملات المالية.

كما تعمل فى مصر نحو ٤٦٧ شركة روسية فى مجالات مختلفة مثل البترول والغاز بحجم استثمارات بقيمة ٧ مليارات دولار، وتُوفر قرابة ٣٥ ألف فرصة عمل. (٢٧)

سابعا: تراجع حركة السياحة :

ستؤدى الحرب الناشبة بين روسيا وأوكرانيا، وإغلاق المجال الجوى الأوكرانى، وفرض حظر طيران فى الأجواء

نحو ٢٥٪ من الفائض عن الاحتياطي الإستراتيجي من الكهرباء من إجمالي الإنتاج المصري، وذلك من خلال اتفاقيات مع اليونان وقبرص كجزء من مشروع «يورو أفريقيا Euro Africa» الذي يربط بين شبكات الكهرباء في مصر والدولتين الأوروبيتين (اليونان وقبرص)، عن طريق مد كابل بحري بين مصر وقبرص بطول ٤٩٨ كيلومترًا (٣٠٩ أميال)، وعمق ٣٠٠٠ متر (٩٨٠٠ قدم)، ثم توصيل قبرص بجزيرة كريت اليونانية بكابل يبلغ طوله ٨٩٨ كيلومترًا (٥٥٨ ميلًا)، بإجمالي طول ١٣٩٦ كيلومترًا (٨٦٧ ميلًا)، لتتعلق منه كهرباء بقدرة ٢٠٠٠ ميغاوات لأوروبا، ويمكن تزويدها إلى ٣٠٠٠ ميغاوات، باستثمار بلغ ٤ مليارات دولار.

٣- زيادة فرص تصدير الغاز المصري :

بعد فرض عقوبات اقتصادية على روسيا، تتصاعد الأصوات المنادية بضرورة إيجاد بديل للغاز الروسي في أوروبا، مما قد يتيح فرصة جيدة للغاز المصري أن يحصل على حصة أكبر من واردات أوروبا، ويرتفع الإقبال على الغاز المصري لتعويض أي نقص محتمل في إمداد الغاز الروسي لأوروبا حال تزايد حدة التوتر بين روسيا وأوكرانيا .

وبلغت صادرات مصر من الغاز الطبيعي المسال ٩, ٢ مليار دولار خلال عام ٢٠٢١م بنسبة نمو ٥٥٠٪، وذلك من إجمالي ٩, ١٢ مليار دولار صادرات بترولية العام الماضي، بحسب بيانات رسمية .

إن ارتفاع أسعار الغاز الطبيعي على مستوى العالم بنسبة ٩, ٥ ٪ ليصل إلى ٩٠، ٤ دولار لكل مليون وحدة، يُعد مؤشراً إيجابياً يسمح للدولة المصرية بزيادة صادراتها من الغاز والتخفيف من تأثير ارتفاع أسعار البترول وتخفيف الضغط على الموازنة العامة للدولة .

المخرجات :

حلول وتدخلات الدولة المصرية :

اتسمت استجابة الدولة المصرية بتخطيط مدروس للأزمة التي نشأت بسبب الحرب الروسية الأوكرانية، فعلى صعيد تدخلات الحكومة لتجاوز أزمة توافر القمح وارتفاع أسعاره، أمرت بضخ أكثر من ٥٠ مليار جنيه لتعزيز المخزون الإستراتيجي من السلع ورفع سعة الصوامع التخزينية من ٢ مليون طن قمح إلى أكثر من ٤ ملايين طن خلال السنوات القليلة الماضية، ووضعت خطة لاستيراد القمح من ١٤ دولة أخرى، معتمدة من جانب وزارة التموين لتتوسع واردات القمح، حال تصاعد الأزمة واتساع نطاق الحرب، إلى جانب رفع أسعار شراء القمح من المزارعين محلياً

الروسية، إلى إلغاء مئات الحجوزات الوافدة لمصر من أوكرانيا أو روسيا، حيث شهد فبراير الماضي (٢٠٢٢م) انخفاض عدد الرحلات السياحية الأوكرانية إلى جنوب سيناء إلى نحو ١٨٨ طائرة مقارنة بنحو ٢٦٤ طائرة في يناير ٢٠٢٢م، وشهد أيضاً عدد الرحلات السياحية الروسية انخفاضاً من ٤٦٣ طائرة في يناير إلى ٢٢٥ طائرة في فبراير. وتمثل السياحة الروسية والأوكرانية ما بين ٦٠ و ٦٥٪ من حجم الأسواق الوافدة إلى مصر في الفترة الأخيرة. (٢٨)

ويُعد قطاع السياحة المصدر الرئيس للنقد الأجنبي، حيث تُسهم السياحة بما يصل إلى ١٥٪ من الناتج الاقتصادي لمصر، وبحسب بيانات البنك المركزي المصري، فإن قطاع السياحة المصري، شهد، المزيد من التعافي خلال ٢٠٢١م مع عودة حركة السفر الدولية، لترتفع الإيرادات بنحو ٢٠٪ في النصف الأول من عام ٢٠٢١م مقارنة بالعام السابق. (٢٩)

التأثيرات الإيجابية للحرب الروسية الأوكرانية على الاقتصاد المصري :

على الرغم من التحديات التي يفرضها استمرار الحرب في منطقة البحر الأسود بين روسيا وأوكرانيا، يمكننا رصد بعض الجوانب الإيجابية للأزمة على الاقتصاد المصري، يمكن الاستفادة منها لدعم الاقتصاد الوطني والحد من الآثار السلبية للأزمة ونستعرض منها الآتي:

١- ارتفاع عائدات قناة السويس:

في ظل التوترات القائمة على الحدود بين روسيا وأوكرانيا واحتمالية عرقلة ممر الشمال الروسي، فضلاً عن احتمالية توقف العمل بموانئ البحر الأسود، فإن هذا الأمر قد يعزز الميزة التنافسية لقناة السويس باعتبارها الممر الملاحي الأكثر أمناً والأقل مسافة بين جميع طرق الملاحة الدولية.

هذا وقد حققت قناة السويس أعلى إيرادات سنوية في تاريخها العام الماضي، حيث تجاوزت الإيرادات ٦, ٢ مليار دولار عام ٢٠٢١م مقارنة بـ ٥, ٦ مليار دولار عام ٢٠٢٠م، بزيادة قدرها ٧٢٠ مليون دولار، كما حققت أكبر حمولة إجمالية بلغت ٢٧, ١ مليار طن عام ٢٠٢١م، ويمكن أن يؤدي المزيد من ارتفاع أسعار البترول إلى زيادة إيرادات قناة السويس وتعويض جزء من العجز في الاحتياطي النقدي الذي قد يتأثر بزيادة أسعار البترول بسبب الحرب الجارية. (٣٠)

٢- تعزيز موقع مصر كمركز إقليمي للطاقة:

استطاعت الدولة المصرية أن تكون شريكاً أساسياً واستراتيجياً للقارة الأوروبية من خلال استعداد مصر لبيع



المخاطر والتحديات العالمية وأثرها على الأمن الغذائي في مصر

أ.د أشرف مؤنس

- التى تقلل من صافى إنتاجية المحاصيل الزراعية، كما سيتسبب فى زيادة الآفات والأمراض.
- ٢- الإنفاق على زراعة أصناف وسلالات تتحمل درجات الحرارة المرتفعة وتقاوم الجفاف ومخاطر الآفات والأمراض مثل مرض صدأ القمح، الذى ينشط مع ارتفاع نسبة الرطوبة.
- ٤- زيادة مساحة ودور القطاع الخاص فى استيراد القمح، لإنتاج خبز ذى نوعية أفضل والعديد من المنتجات المخبوزة كأحد السبل لخفض الدعم الممنوح للخبز بشكل تدريجى، لا سيما وأن المستهلكين من الطبقة المتوسطة يعتمدون على القطاع الخاص للحصول على الخبز وغيره من المنتجات ذات الصلة، بسبب الفرق الكبير فى الجودة بين الخبز المدعوم وخبز السوق غير المدعوم .
- ٥- ضرورة تنمية الوعي الاستهلاكى لدى الأفراد، وتشجيعهم على تغيير عاداتهم الغذائية من خلال التحول إلى كمية أكبر من استهلاك الخضراوات والأغذية الصحية.
- ٦- دعم الشركات الصغيرة ومتناهية الصغر، التى توفر الغذاء الصحى والوجبات السريعة التى لا تستهلك الخبز أو زيوت الطهى المهدرجة.
- ٧- ويقترح الباحث ضرورة البحث عن بدائل للقمح لصناعة رغيف الخبز مثل الشعير والشوفان والذرة والحنطة إلى غير ذلك وتغيير ثقافة المجتمع فى التنوع الغذائى .
- ٨- كما يلزم التعاون العربى/العربى معاً للاكتفاء الذاتى بين الدول العربية لحل مشكلة الأمن الغذائى بعيداً عن المتغيرات العالمية .

ومما هو جدير بالذكر، أن مصر مثل العديد من دول العالم التى سوف تطالها آثار الأزمة الاقتصادية للحرب، غير أن الاقتصاد المصرى يتسم بالقوة والمرونة ما يمكنه من تجاوز هذه الأزمة، كما استطاع من قبل تجاوز العديد من الأزمات الدولية التى أثرت على سلاسل التوريدات العالمية أو أسهمت فى ارتفاعات فى أسعار المواد البترولية، أو أزمات ذات طابع اقتصادى أو سياسى على المستوى الدولى أو الإقليمى، بل وخرج الاقتصاد المصرى أقوى من السابق، ولعل أزمة تقشى جائحة كورونا خير دليل على ذلك، حيث حققت مصر مستويات نمو مرتفعة حظيت بإشادات كثير من المنظمات الدولية المعنية بتقييم الأوضاع الاقتصادية.

بنسبة ١٥% لتشجيعهم على الزراعة، وهذا ما حدث بالفعل، هذا بالإضافة إلى وجود مخزون إستراتيجى من القمح يكفى ٥ أشهر، إلى جانب الإنتاج المحلى الذى سيبدأ من منتصف أبريل ليزيد المخزون الإستراتيجى إلى ٩ أشهر.

بالإضافة إلى التوسع الأفقى بزيادة المساحات المنزرعة بالقمح ضمن المشروعات القومية، وهو ما تنفق عليه الدولة مليارات الدولارات، حيث ارتفع إجمالى المساحة المزروعة بالقمح من ١, ٣ مليون فدان فى (٢٠١٨/٢٠١٩ م) إلى نحو ٦, ٣ مليون فدان حالياً، مع توقعات بأن يبلغ إجمالى الإنتاج نحو ١٠ ملايين طن للعام الحالى، والانتهاى من نظام مخازن الحبوب الداخلية ورفع سعة التخزين فى البلاد من ٢, ١ مليون طن إلى ٤, ٣ مليون طن سنوياً.

كما عملت الدولة المصرية على تأمين باقى السلع الاستراتيجية، فهناك احتياطي إستراتيجى من السكر يكفى لمدة ٥, ٤ شهر، ومن الزيت لمدة ٥, ٥ شهر، والأرز ٥, ٦ شهر، وال فول ٢ أشهر، واللحوم والدواجن ٥, ٨ شهر. ويُذكر أن الحكومة المصرية قد وفرت ٨٧ مليار جنيه (نحو ٥, ٥ مليار دولار) فى موازنة العام الحالى للإعانات المقدمة للسلع الغذائية، وهو ما يمثل ٥, ٣% من إجمالى الإنفاق العام، على أن يشمل ذلك ٥٠ مليار جنيه لدعم الخبز، و٢٧ مليار جنيه لدعم السلع التموينية. وتُشير الإحصاءات الرسمية إلى أن أكثر من ٧٢ مليون شخص فى مصر يستفيدون من إعانات الخبز والسلع.

المقترحات :

فى ظل هذه التحديات المتنامية، يتعين على الحكومة المصرية المضى قدماً فى العديد من مسارات الإصلاح بغض النظر عما يحدث فى أوروبا الشرقية سواء بسبب الحرب أو العقوبات المفروضة على روسيا التى من المتوقع استمرارها لمدة طويلة ومنها على سبل المثال لا الحصر:

- ١- ضرورة إعادة ترتيب أولويات الزراعة المحلية وتشجيع المزارعين (التي تمثل ربع القوى العاملة المصرية) على زراعة القمح لزيادة المساحة الإجمالية لهذا المحصول الضرورى، وتخصيص الموارد المالية التى تساعد وتساوى تكلفة زراعة هذا المحصول الاستراتيجى.
- ٢- مراعاة التهديد الناجم عن تغير المناخ على مستقبل زراعة القمح فى مصر للحد من تأثير تغير درجات الحرارة، أو هطول الأمطار بسبب التغيرات المناخية

الخلاصة :

وختاماً، فإن تبلور ملامح الصورة النهائية للمسارات الاقتصادية، ومستوى التأثير والتأثر، بتداعيات الأزمة سوف يظل مرهوناً بالتطورات التي قد تحدث خلال الفترة المقبلة والتي من شأنها أن ترسم خريطة العالم على المستوى الاقتصادي في ظل تغير موازين القوى الجديدة .

ومن الآثار المحتملة للحرب ارتفاع أسعار الغذاء والطاقة، وضيق الأوضاع المالية، وكذلك سيترتب على هذه الحرب تباطؤ النمو والتنمية، وزيادة سرعة التضخم، وربما تشهد الفترة المقبلة تدفقات اللاجئين إلى مصر باعتبارها أكثر أمناً من دولهم .

هكذا يتضح أن الدولة المصرية استطاعت أن تحقق المعادلة الصعبة في التوازن في المسارات السياسية للحفاظ على الأمن الغذائي المصري، الذي يعد جوهر الأمن القومي للبلاد .

المراجع :

- ١- محمد السيد عبد السلام، الأمن الغذائي للوطن العربي، سلسلة عالم المعرفة، الكويت، عدد منصور الراوي، الأمن الغذائي العربي مفهومه وواقعه، شئون عربية، عدد ٧٥، سبتمبر ١٩٩٣ م، ص ص ٢٦، ٢٠.
- ٢- منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (الفاو) ، انظر : [https:// fa.org](https://fa.org)
- 3- <https://1-a1072.azureedge.net/ebusiness/2022/6/16/%D9%81%D9%8A-%D8%B8%D9%84%D8%A7%D8%B1%D8%AA%D9%81%D8%A7%D8%B9%D8%A7%D9%84%D8%A3%D8%B3%D8%B9%D8%A7%D8%B1-%D9%88%D8%AA%D8%B1%D8%A7%D8%AC%D8%B9%D8%A7%D9%84%D8%A5%D9%86%D8%AA%D8%A7%D8%AC-> (26 /9/2022)
- 5- <https://gulfpolicies.Org,op.cit>
- 6- <https://www.ma.emb-japan.go.jp/files/100362674.pdf>
- ٧- كيف أثرت ثلاثية كورونا وتغير المناخ والحرب الأوكرانية ، انظر : [https://www.bbc.com/arabic/middleeast-61721397https://www.bbc.com/arabic/middleeast-61721397\(27/9/2022](https://www.bbc.com/arabic/middleeast-61721397https://www.bbc.com/arabic/middleeast-61721397(27/9/2022)
- ٨- أشرف محمد عبد الرحمن مؤنس : الأزمة الروسية - الأوكرانية وتأثيرها على منطقة الشرق الأوسط ، إصدار مركز بحوث الشرق الأوسط ، مطبعة جامعة عين شمس ، القاهرة ٢٠٢٢ م ، ص ص ٥٢-٧٢.
- ٩- المرجع السابق ، ص ص ٥٤، ٥٥.
- ١٠- عبيد رشاد : الأزمة الروسية الأوكرانية وأثرها على مصر ومنطقة الشرق الأوسط ، ندوة الأزمة الروسية الأوكرانية التي أقامها مركز بحوث الشرق الأوسط ٢٢ مارس ٢٠٢٢ م ، ص ص ٥٦، ٦٩.
- ١١- المرجع السابق، ص ص ٦٢ ، ٦٣.
- ١٢- المرجع السابق ، ص ص ٦٩ ، ٧٠.
- ١٥- المرجع السابق ، ص ص ٦٧ ، ٦٩ .
- 16- <https://planting.mawdoo3.com/p> (2/10/2022)
- ١٧- المرجع السابق
- ١٨- المرجع السابق .
- ١٩- عبيد رشاد ، المرجع السابق ، ص ٦٧ .
- ٢٠- المرجع السابق
- ٢١- محمد العرابي : تغيرات راديكالية : العالم مابعد الأزمة الروسية الأوكرانية ، ندوة مركز بحوث الشرق الأوسط، ندوة الأزمة الروسية الأوكرانية التي أقامها مركز بحوث الشرق الأوسط ٢٢ مارس ٢٠٢٢ م ، ص ص ٤٦ ، ٤٨ .
- ٢٢- المرجع السابق ، ص ص ٤٦ ، ٤٨ .
- ٢٣- المرجع السابق ، ص ٤٦ .
- ٢٤- المرجع السابق ، ص ٤٦ .
- ٢٥- كيف أثرت ثلاثية كورونا وتغير المناخ والحرب الأوكرانية، انظر : <https://www.bbc.com/arabic/middleeast-61721397> (2/10/2022)
- ٢٦- عبيد رشاد : المرجع السابق ، ص ٧١ .
- ٢٧- المرجع السابق ، ص ص ٧١، ٧٢ .
- ٢٨- نفس المرجع والصفحة .
- ٢٩- قناة السويس تتجاوز الحرب الروسية الأوكرانية بعوائد قياسية في ١٣ / ٦ / ٢٠٢٢ م انظر : <https://mvoum7.com>
- ٣٠- مركز مصر إقليمي للطاقة شرق المتوسط - الهيئة العامة للاستعلام . في ١٦ / ٦ / ٢٠٢٢ م - <https://www.sisaov.org>



المخاطر والتحديات العالمية وأثرها على الأمن الغذائي في مصر

■ أ.د أشرف مؤنس

مدير مركز بحوث الشرق الأوسط بجامعة عين شمس السابق

مستخلص :

إن قضية الأمن الغذائي، قضية جوهرية بل إنها تأخذ أهمية قصوى في ظل الظروف التي يمر بها العالم في السنوات الأخيرة، بل إنها تعد أهم القضايا الأمنية باعتبارها تهتم حياة الإنسان ومعيشته، والأمن الغذائي يعد جوهر الأمن القومي، ولم تكن قضية الأمن الغذائي بمعظم دول العالم هينة في الوضع الطبيعي، إذ تعرضت هذه الدول لتقلبات الأسعار بالسوق الدولية، سواء في أزمة الغذاء العالمي عامي ٢٠٠٦ و ٢٠٠٧م، أو في أزمة التغيرات المناخية عام ٢٠١٠م، والحال نفسه في ظل أزمة كورونا التي استمرت بشكل كبير خلال عامي ٢٠٢٠ و ٢٠٢١م، كما أثرت أزمة الإمدادات الغذائية بظلالها السلبية على الاقتصادات العربية ومنها مصر، لكن أزمة الحرب الروسية الأوكرانية عام ٢٠٢٢م، أصبحت أكثر تهديدا للوضع الغذائي ليس فقط على الدول العربية بل على العالم عامة.

أن مصر مثل العديد من دول العالم التي سوف تطلها آثار الأزمة الاقتصادية للحرب، غير أن الاقتصاد المصري يتسم بالمرونة ما يمكنه من تجاوز هذه الأزمة، كما استطاع من قبل تجاوز العديد من الأزمات الدولية التي أثرت على سلاسل التوريدات العالمية أو ساهمت في ارتفاعات في أسعار المواد البترولية، أو أزمات ذات طابع اقتصادي أو سياسي على المستوى الدولي أو الإقليمي، ولعل أزمة تفشي جائحة كورونا خير دليل على ذلك.

الكلمات المفتاحية : المخاطر العالمية، الأمن الغذائي، مصر

Global risks and challenges and their impact on food security in Egypt

■ Prof. Ashraf Moanis

Former Director of the Middle East Research Center at Ain Shams University

Abstract:

The issue of food security is a fundamental issue, and it takes on the utmost importance in light of the circumstances that the world is going through in recent years. Food security is the essence of national security, and the issue of food security in most countries of the world was not easy in the normal situation, as these countries were exposed to price fluctuations in the market. International, whether in the global food crisis in 2006 and 2007 AD, or in the climate change crisis in 2010 AD, and the same situation is in light of the Corona crisis, which continued significantly during the years 2020 and 2021 AD, and the food supply crisis also affected its negative effects on Arab economies, including Egypt, but The crisis of the Russian-Ukrainian war in 2022 has become more threatening to the food situation not only to the Arab countries but to the world in general. Egypt, like many countries in the world, will be affected by the effects of the economic crisis of the war, but the Egyptian economy is characterized by flexibility, which enables it to overcome this crisis.

Keywords: Egypt, food security, global risk